

Uchwała Nr 321/2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2011 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2012 rok .

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Brzuze spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

1. dochody budżetowe w wysokości 12.684.717 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 12.674717 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 10.000 zł,
2. wydatki budżetowe w wysokości 13.158.986 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 11.456.209 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 1.702.777 zł,.

Spełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 474.269 zł stanowi 3,7 % planowanych dochodów i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzonego na dzień 30 września 2011 r. wynika, że Gmina posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.100.600 zł, co stanowiło 16,6 % planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2012 roku kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami wynosić będzie 995.000 zł, co stanowi 7,8 %, planowanych dochodów.

Prognozowane dochody gminy na 2012 r. są wyższe o 0,56 % w porównaniu do planowanych dochodów na 2011 r. wg stanu na koniec III kwartału 2011 roku. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 3,1% od planowanych w 2011 roku wg stanu na dzień 30 września 2011 r.

Planowane wydatki na 2012 rok są niższe o 0,94 % od planowanych w budżecie na 2011 r. wg stanu na koniec III kwartału 2011 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie wyższym o 27,1 % od planowanych w budżecie 2011 roku wg stanu na dzień 30 września 2011 rok.

Zaplanowane wydatki związane z realizacją problemów alkoholowych nie powinny być niższe od planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie uchwały budżetowej wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu (dz. 756 rozdz. 75618 par. 048) zaplanowano w kwocie 70.000 zł, zaś wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi (dz. 851 rozdz. 85154) zaplanowano w tej samej wysokości.

Dochody z wpływów z tytułu opłat i kar o których mowa w art. 402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz finansowanych nimi wydatków dla zapewnienia jawności i przejrzystości budżetu zostały wyodrębnione w odrębnym załączniku nr 11 do uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano zgodnie z art. 221 ust. 1 i ust.2 pkt 3 rezerwę ogólną i rezerwę celową na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, których wysokość jest zgodna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Zapisane kwoty rezerw w części normatywnej uchwały w łącznej wysokości 60.000 zł, zostały ujęte w załączniku nr 2 planowane wydatki w dz. 758, rozdz.75818, § 4810 w kwocie 30.000 zł tj. w niewłaściwej wysokości niezgodnej z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2009r. Nr 131, poz.1076).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, a także upoważnienia wynikające z art. 258 ustawy do dokonywania zmian na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie Gminy na 2012 r. należy uwzględnić, wydatki, wynikające z art. 70a ustawy Karta nauczyciela, na kształcenie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 1% planowanych rocznych wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdza, że z prognozy kwoty długu wynika, iż w 2014 r została zachowana relacja art. 243 ustawy tj. indywidualnego wskaźnika zadłużenia ale po zastosowaniu ustawowych wyłączeń dotyczących środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W przypadku nie otrzymania lub otrzymania niższych kwot refundacji środków europejskich istnieje groźba niezachowania wskaźnika indywidualnego zadłużenia, a także brak możliwości uchwalenia budżetu w 2014 roku. Nowy wskaźnik zadłużenia oparty jest na nadwyżce operacyjnej. Im wyższa jest wartość nadwyżki operacyjnej, tym większa jest możliwość realizacji inwestycji i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań na cele inwestycyjne. Należy mieć na uwadze, że osiągnięte w latach 2011-2013 wskaźniki stanowią bazę wyjściową do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy. Konstrukcja indywidualnego wskaźnika zadłużenia, wymusza lepsze planowanie w perspektywie kilku lat i przewidywania konsekwencji, np. spowolnienia gospodarczego i odpowiedniego reagowania w czasie. Zobowiązuje to organy władzy do planowanie wydatków budżetowych na takim poziomie aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki i utraty płynności finansowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Ostńska