

POSTANOWIENIE NR 14/2012
KOMISARZA WYBORCZEGO
WE WŁOCŁAWKU

z dnia 19 grudnia 2012 r.

w sprawie podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze

Na podstawie art. 17 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.¹) w związku z art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 z późn. zm.²), oraz stwierdzeniu, że Rada Gminy Brzuze nie dokonała w sposób zgodny z prawem i w wyznaczonym terminie podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze, Komisarz Wyborczy we Włocławku

postanawia

- § 1. Dla wyboru Rady Gminy Brzuze dokonać podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze, ustalając ich numery i granice oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, zgodnie z załącznikiem do niniejszego postanowienia.
- § 2. Postanowienie przekazuje się Radzie Gminy Brzuze, Wójtowi Gminy Brzuze, Państwowej Komisji Wyborczej oraz Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu.
- § 3. Postanowienie ogłasza się w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego, Biuletynie Informacji Publicznej oraz podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń na terenie gminy.
- § 4. Podanie postanowienia do publicznej wiadomości na obszarze Gminy Brzuze zapewnia Wójt Gminy Brzuze.
- § 5. Od postanowienia przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia.
- § 6. Postanowienie wchodzi w życie z dniem podpisania.



Komisarz Wyborczy

Jolanta Górską

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 849 i poz. 951.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 102, poz. 588, Nr 147, poz. 881 i Nr 149, poz. 889.

Załącznik
do Postanowienia Nr 14/2012 Komisarza Wyborczego
we Włocławku z dnia 19 grudnia 2012 r.
w sprawie podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze

Numer okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba wybieranych radnych
1	część Sołectwa Ostrowite Osada nr domów: od 178 do 195	1
2	część Sołectwa Ostrowite nr domów: od 1 do 8, 10, od 129 do 177	1
3	część Sołectwa Ostrowite nr domów: 14, od 21 do 25, 29, 30, od 33 do 34, 36, 37, 38, od 39A do 39K, 43, 44, 55, 56, 56A, 62, 64, 75, od 77 do 77E, 86, 92, od 96 do 127 oraz od 200 do końca	1
4	część Sołectwa Ostrowite Wieś nr domów: 13, 13A, od 15 do 20A, od 26 do 28, 31, 32A, 35, 39, od 40 do 42, od 45 do 53, od 57 do 61A, od 65 do 74A, od 75A do 76C, od 78 do 85 i od 87 do 91 oraz 93 i 95	1
5	Sołectwo Dobre	1
6	Sołectwa: Gulbiny, Marianowo	1
7	Sołectwo Trąbin	1
8	Sołectwa: Trąbin Rumunki, Łączonek	1
9	Sołectwo Brzuze	1
10	Sołectwo Giżynek	1
11	Sołectwo Okonin i część sołectwa Ugoszcz nr domów: od 21 do 26, 28, 30, 31, od 42 do 56 oraz 59 i 60	1
12	Sołectwo Ugoszcz nr domów: od 1 do 19, od 34 do 41 oraz 57 i 58	1
13	Sołectwa: Piskorzyn, Kleszczyn, Przyrowa - Mościska	1
14	Sołectwa: Radzynek, Somsioły	1
15	Sołectwo Żałe	1

Uzasadnienie

do postanowienia Nr 14/2012 Komisarza Wyborczego we Włocławku z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy, wszystkie rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 15 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy tj. do dnia 1 listopada 2012 r.

Rada Gminy Brzuze, uchwałą Nr XVII/129/12 z dnia 30 października 2012 r. w sprawie okręgów wyborczych, dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze. Na ustalenia Rady Gminy, w dniu 5 listopada 2012 r. grupa 45 wyborców Gminy Brzuze wniosła, w trybie art. 420 § 1 Kodeksu wyborczego, skargę do Komisarza Wyborczego we Włocławku.

W złożonej do Komisarza Wyborczego skardze, grupa wyborców Gminy Brzuze zarzuciła Radzie Gminy Brzuze, iż dokonała niezgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze w sołectwach: Ostrowite (okręgi wyborcze od Nr 1 do Nr 4), Ugoszcz i Okonin (okręgi wyborcze Nr 11 i Nr 12). Zdaniem skarżących podział na okręgi wyborcze w tych sołectwach nie miał żadnego uzasadnienia terytorialnego. Skarżący stwierdzili jednocześnie, że w dokonanych przez Radę podziale na okręgi mieszkańcy zostali dopasowani wybiórczo. Grupa wyborców postawione zarzuty udokumentowała szeregiem konkretnych przykładów.

Komisarz Wyborczy we Włocławku po wnikliwym rozpatrzeniu skargi, postanowieniem z dnia 9 listopada 2012 r., uznał ją za zasadną. Wszystkie zarzuty wniesione przez skarżących zostały potwierdzone. Komisarz Wyborczy jednoznacznie stwierdził, że Rada Gminy Brzuze bez żadnego uzasadnienia terytorialnego, w granicach zakwestionowanych okręgów wyborczych, umieściła budynki nieprzynależne do nich obszarowo.

Zdaniem Komisarza Wyborczego Rada Gminy Brzuze dokonując uchwałą Nr XVII/129/12 z dnia 30 października 2012 r. podziału gminy na okręgi wyborcze naruszyła art. 417 § 1 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Zgodnie z tym przepisem, okręg wyborczy stanowi wyodrębnioną część obszaru gminy,

określoną czytelny dla wyborców granicami. Jednocześnie opis granic okręgów wyborczych powinien definiować okręg wyborczy jako terytorialną całość.

Identyczne wyjaśnienia udzieliła Państwowa Komisja Wyborcza w swoim stanowisku z dnia 5 listopada 2012 r. Stwierdza w nim m. in., że obszar, na którym tworzony jest okręg wyborczy musi być spójny terytorialnie.

Mając powyższe na uwadze, Komisarz Wyborczy w swoim postanowieniu z dnia 9 listopada 2012 r. uznając skargę za zasadną, stwierdził jednocześnie, że dokonany uchwałą Nr XVII/129/12 Rady Gminy Brzuze z dnia 30 października 2012 r. podział na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwał Radę Gminy Brzuze do dokonania podziału na okręgi wyborcze zgodnie z prawem w terminie 21 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Zgodnie z potwierdzeniem doręczenia postanowienia, termin ten upłynął w dniu 3 grudnia 2012 r.

W dniu 10 grudnia 2012 r. Komisarz Wyborczy we Włocławku otrzymał pismo od Przewodniczącego Rady Gminy Brzuze, w którym informuje, że na sesji Rady Gminy Brzuze w dniu 3 grudnia 2012 r. został przedłożony wniosek Wójta Gminy Brzuze w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze. Podczas głosowania wniosek nie uzyskał większości głosów (7 – za, 7 – przeciw, 1 – wstrzymujący się) i w związku z tym, uchwała w sprawie okręgów wyborczych nie została podjęta. Przewodniczący Rady przesłał również przedmiotowy wniosek Wójta Gminy Brzuze oraz projekt uchwały w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze.

Przystępując do omówienia wyników badania przedłożonego Radzie przez Wójta Gminy Brzuze wniosku z dnia 3 grudnia 2012 r., Komisarz Wyborczy pragnie podkreślić, że w swoim postanowieniu z dnia 9 listopada 2012 r. został zakwestionowany i uznany jako niezgodny z prawem jedynie podział sołectwa Ostrowite na cztery okręgi wyborcze (numery od 1 do 4) oraz utworzony z połączenia sołectwa Okonin z częścią sołectwa Ugoszcz okręg wyborczy Nr 11 i w konsekwencji okręg wyborczy Nr 12 ustanowiony z pozostałej części sołectwa Ugoszcz. Do pozostałego podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze Komisarz Wyborczy i wyborcy nie wnieśli zastrzeżeń. Dlatego też sprawdzając wniosek Wójta, uwaga Komisarza Wyborczego skupiła się głównie na granicach okręgów od Nr 1 do Nr 4 oraz Nr 11 i Nr 12.

Po szczegółowej analizie zaproponowanego Radzie przez Wójta Gminy Brzuze podziału sołectwa Ostrowite na okręgi wyborcze należy stwierdzić, że uwagi Komisarza Wyborczego sformułowane w postanowieniu z dnia 9 listopada br. do pierwotnego podziału Gminy Brzuze ustalonego uchwałą Rady Gminy Brzuze z dnia 30 października 2012 r. zostały uwzględnione. Cztery okręgi wyborcze w sołectwie Ostrowite uzyskały spójność terytorialną. Granice okręgów wyborczych oparto na drodze wojewódzkiej nr 556, drodze w kierunku Trąbina, rzece Ruziec do ujścia do jeziora Ostrowite oraz wyodrębniono jako jeden okręg wyborczy wszystkie budynki przynależne do Osady. Zachowana została również norma przedstawicielstwa określająca liczbę mieszkańców przypadających na 1 mandat radnego.

We wniosku Wójta uwzględniono również uwagi Komisarza Wyborczego dotyczące okręgów wyborczych Nr 11 i Nr 12.

Z okręgu wyborczego Nr 12 przeniesiono budynki oznaczone numerami od 42 do 56 (Julianowo) do okręgu Nr 11. Uzyskano w ten sposób spójność terytorialną obu okręgów.

Komisarz Wyborczy badał również możliwość ustanowienia granicy pomiędzy obu okręgami na drodze wojewódzkiej przecinającej miejscowość Ugoszcz. Z dokonanych wyliczeń wynika, że okręg wyborczy Nr 11 obejmowałby wówczas 277 mieszkańców, a okręg wyborczy Nr 12 – 451 mieszkańców. Komisarz Wyborczy uważa, że podział dokonany w oparciu o granicę drogi wojewódzkiej naruszałby generalną zasadę równości wyborów, wyrażoną w art. 369 Kodeksu wyborczego.

Dlatego też, mając na uwadze zachowanie normy przedstawicielstwa, za słuszne należy uznać przyjęte we wniosku Wójta Gminy Brzuze dołączenie do okręgu wyborczego Nr 11 budynków od nr 21 do 26, 28, 30, 31 oraz nr 59. Uzyskano w ten sposób normy: w okręgu wyborczym Nr 11 – 345 mieszkańców, z współczynnikiem 0,94 oraz w okręgu wyborczym Nr 12 – 382 mieszkańców z współczynnikiem – 1,05.

Zdaniem Komisarza Wyborczego, przedłożony Radzie Gminy Brzuze na sesji w dniu 3 grudnia 2012 r., wniosek Wójta Gminy Brzuze w sprawie podziału na okręgi wyborcze, spełnia zasady tworzenia okręgów wyborczych określone w przepisach Kodeksu wyborczego. Dokonane w okręgach wyborczych od Nr 1 do Nr 4 oraz Nr 11 i Nr 12 poprawki spowodowały, że okręgi te spójne są obszarowo a granice okręgów wyborczych są czytelne dla wyborców.

Komisarz Wyborczy uznając, że zgodnie z przepisami prawa wyborczego, inicjatywa tworzenia okręgów wyborczych należy do organów samorządu terytorialnego (wójta i rady), po szczegółowym zbadaniu, przyjął jako podstawę ustalonego przez siebie w załączniku do postanowienia podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze, przedłożony Radzie Gminy Brzuze na sesji w dniu 3 grudnia 2012 r. wniosek Wójta Gminy Brzuze.

W związku z tym, że Rada Gminy Brzuze nie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze w wyznaczonym terminie w sposób zgodny z prawem, Komisarz Wyborczy działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego był zobowiązany dokonać podziału Gminy Brzuze na okręgi wyborcze w brzmieniu określonym w załączniku do postanowienia.

Postanowienie Komisarza Wyborczego wydane zostało wskutek niewykonania zadań przez radę gminy w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie i jest późniejszym aktem rozstrzygającym w tej samej materii, wydanym przez organ do tego uprawniony. Dlatego też postanowienie to uchyla z mocy prawa akt wcześniejszy tj. dokonany uchwałą Nr XVII/129/12 Rady Gminy Brzuze z dnia 30 października 2012 r. podział na okręgi wyborcze.

Komisarz Wyborczy

Jolanta Górską

