

Uchwała Nr 5/P/2015
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy
Brzuze na 2016 rok.

Działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2016 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brzuze spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2016 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2016 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235 - 237 ustawy. W wyniku analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje :

W projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 14 673 241,89 zł, w tym: dochody bieżące 14 522 900,24 zł oraz dochody majątkowe 150 341,65 zł. Wydatki budżetowe ustalono w kwocie 14 673 241,89 zł, w tym: wydatki bieżące 13 651 410,65 zł oraz wydatki majątkowe 1 021 831,24 zł. Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 7,0 % wydatków budżetu i sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi oraz nadwyżką operacyjną.

Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody bieżące budżetu przewyższają planowane wydatki bieżące o kwotę 871 489,59 zł, co zapewnia zgodność z wymogami art. 242 ust.1 ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że nadwyżka operacyjna stanowiąca dodatnią różnicę dochodów bieżących i wydatków bieżących ma decydujący wpływ na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 r. zakłada budżet zrównoważony. Prognozowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 550 000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie rozchodów budżetu na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek w wysokości 550 000 zł. Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu spłaty długu. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika:

- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie,
- plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2016 r.
- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu dostarczania wody w wysokości 11 000 zł.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obowiązkową rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Wskazane zapisy wejścia w życie uchwały budżetowej w zależności od terminu jej podjęcia są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdził, że w planie wydatków nie zostały zaplanowane wydatki przeznaczone na edukację specjalną w rozdziale 80149 (przedszkola) i rozdziale 80150 (szkoły), które pomimo braku informacji z Ministerstwa Finansów o wysokości tych kwot zostały ujęte w kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. Powyższe zmiany w planie wydatków budżetowych powinny zostać uwzględnione przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2016 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Brzuze na 2016 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osińska