

**UCHWAŁA NR XXVIII/174/2017**  
**Rady Gminy Brzuze**  
**z dnia 31 marca 2017 roku**

**w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 r. poz. 446, 1579, 1948), art. 89 ust. 4 pkt 1 z dnia 14 grudnia 2016 r. roku Prawo oświatowe (Dz. U. 2017r. poz. 59) oraz art. 106 §5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579) – Rada Gminy Brzuze uchwała, co następuje:

**§1**

Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 24 marca 2017 roku w sprawie negatywnej opinii zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem. Zażalenie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy, zobowiązując go do złożenia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty.

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**  
**GMINY BRUZE**  
Krzysztof Budziński

## UZASADNIENIE

Rada Gminy Brzuze dnia 27 lutego 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/166/2017 w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem. Stosownie do treści art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, uchwała ta została dostarczona 28 lutego 2017 r. Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty w celu uzyskania opinii, co do planowanej likwidacji placówki. Dnia 29 marca 2017 roku doręczono Radzie Gminy Brzuze postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty, w którym negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem. Argumenty przemawiające za wydaniem negatywnej opinii zawarte zostały w uzasadnieniu postanowienia. Z argumentami tymi Rada Gminy nie może się zgodzić.

W związku z powyższym podjęcie powyższej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
GMINY BRZUZE  
*Krzysztof Budziński*

**Minister Edukacji Narodowej  
za pośrednictwem  
Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty**

### **ZAŻALENIE**

**na postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty Nr DW.542.3.2017.AG z dnia 24 marca 2017 roku otrzymane, w dniu 29 marca 2017 roku wyrażające negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2017 r. Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem**

Rada Gminy Brzuze wnosi zażalenie na postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty nr DW.542.3.2017.AG z dnia 24 marca 2017 roku, dostarczone w dniu 29 marca 2017 roku, wyrażające negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2017 r. Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem – z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszego zażalenia, wnosząc jednocześnie o uchylenie zaskarżonego postanowienia i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania, ewentualnie o jego zmianę.

### **UZASADNIENIE**

Rada Gminy Brzuze dnia 27 lutego 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/166/2017 w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem.

W uzasadnieniu do uchwały zostały przedstawione argumenty, którymi kierowała się Rada Gminy podejmując decyzję o zamiarze likwidacji przedszkola. Jako zasadnicze przyczyny powyższego stanowiska wskazano: obecny budynek przedszkola wymaga generalnego remontu, brak tytułu własności budynku, w którym obecnie mieści się przedszkole i jednomiesięczny termin wypowiedzenia umowy oraz wypowiedziana umowa na odbiór ścieków sprawia, że nakłady na dostosowanie obiektu nie mają uzasadnienia. Ponadto brak odpowiedniej ilości pomieszczeń bazy dydaktycznej nie pozwala na nabór do przedszkola większej liczby dzieci mimo wzrastającego zapotrzebowania.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, uchwała ta została dostarczona 28 lutego 2017 r. Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty w celu uzyskania opinii, dotyczącej planowanej likwidacji placówki.

Dnia 29 marca 2017 roku doręczone zostało Radzie Gminy Brzuze postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty, w którym negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji Przedszkola Samorządowego w Ostrowitem. Argumenty przemawiające za wydaniem negatywnej opinii zawarte zostały w uzasadnieniu postanowienia. Z argumentami tymi Rada Gminy nie może się zgodzić. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty nadał im nadmierną rangę, nie ustosunkowując się natomiast do argumentów przedstawionych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały.

Jak słusznie zauważył Pan Kurator „z dniem 1 września 2017 r. Gmina Brzuze planuje utworzyć oddziały przedszkolne w wydzielonej części Szkoły Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Ostrowitem”, „warunki lokalowe (...) wymagają dostosowania do potrzeb przedszkola” i „organ podjął w tej sprawie rozmowy z takimi instytucjami jak: Powiatowa Stacja Sanitarno Epidemiologiczna w Rypinie i Państwowa Straż Pożarna w Rypinie”. Wynika to z faktu, że dopiero po ostatecznym rozstrzygnięciu w sprawie sieci szkół i przedszkoli, podjęte zostaną prace dostosowujące obiekty.

W opinii w sprawie zamiaru likwidacji przedszkola, Kurator zarzuca organowi prowadzącemu, iż ten nie spełnia obowiązku zapewnienia dzieciom możliwości kontynuacji nauki w innym przedszkolu na poziomie 8 godzin. Zarzut ten nie jest słuszny, albowiem w nowoutworzonych oddziałach przedszkolnych w budynku szkoły podstawowej, dzieci będą mogły kontynuować edukację w 8 godzinnym wymiarze. Ponadto wszystkie dzieci będą miały dostęp do pełnej oferty wychowania przedszkolnego w lepszych warunkach. Oddziały przedszkolne likwidowanego przedszkola zostaną przeniesione do dostosowanego do celów wychowania przedszkolnego budynku szkoły podstawowej. Nie jest zatem prawdą, jak pisze Pan Kurator w uzasadnieniu, że „gmina nie ma zamiaru przeniesienia przedszkola do innego budynku, a jedynie zamiar jego likwidacji”.

Nie jest prawdą również, iż obecna lokalizacja przedszkola spełnia podstawowe warunki bezpieczeństwa. Należy zaznaczyć, że obecny budynek przedszkola usytuowany jest wzdłuż ruchliwej drogi wojewódzkiej i pozbawiony parkingu. Tym samym rodzice zmuszeni są do parkowania aut na jezdni, natomiast przy budynku szkoły podstawowej znajduje się rozległy parking z bezpiecznym, ogrodzonym otoczeniem. Ułatwieniem dla części rodziców będzie możliwość jednoczesnego dowozu dzieci do szkoły i oddziałów przedszkolnych.

W sprawie realizacji przez samorząd gminy Brzuze zadań z zakresu edukacji publicznej zaznaczyć należy, że gmina wsparła utworzenie w Szkole Podstawowej w Ugoszczu nowego punktu przedszkolnego cieszącego się dużym zainteresowaniem rodziców dzieci. Gmina jest również w trakcie przygotowań niezbędnych do przystosowania części szkoły podstawowej do stworzenia warunków dla lokalizacji tam oddziałów przedszkolnych. Ponadto oczywistą jest rzeczą, że pomoce dydaktyczne, w które wyposażone są sale przedszkola, zostaną przeniesione do sal w nowym obiekcie.

Równocześnie nadmieniamy, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały przez radę gminy, przeprowadzone zostały konsultacje, podczas których rodzice poinformowani zostali o zamiarze likwidacji przedszkola. Ponadto w tej sprawie wysłane zostały zawiadomienia pisemne do rodziców. Podczas konsultacji 30 rodziców zaakceptowało pisemnie zaproponowane zmiany związane z likwidacją przedszkola.

W uzasadnieniu Kurator Oświaty powołuje się na pismo, które w imieniu części rodziców podpisał Pan Roman Gawroński, a w którym używa się argumentów takich jak: pogorszenie warunków opieki nad dziećmi, rodzinna i ciepła atmosfera w przedszkolu. Tego rodzaju argumentacja nie ma w tym przypadku żadnego uzasadnienia.

Zawarty w postanowieniu Pana Kuratora zarzut, że „organ prowadzący nie wywiązał się bowiem należycie z ustawowego obowiązku zapewnienia wychowankom możliwości kontynuowania edukacji przedszkolnej w innym przedszkolu publicznym” nie jest zrozumiały, został on zapewne przyjęty z szablonowych opinii pisanych w sytuacji likwidacji szkół, bo w sposób oczywisty nie odnosi się do przedszkola, z którego dzieci przechodzą do innej placówki usytuowanej nieopodal.

Rada Gminy poprzez zamiar likwidacji nie ma na celu obniżenia poziomu edukacji, a wręcz odwrotnie. Radzie Gminy chodzi przede wszystkim o to, by za pieniądze otrzymywane z budżetu państwa, uzyskiwać maksymalne efekty kształcenia uczniów w gminie. Jesteśmy zobligowani

do racjonalnego dysponowania finansami publicznymi. Negatywna opinia kuratora blokuje inicjatywę samorządową zmierzającą właśnie w tym kierunku, a nie jest tajemnicą, że wyniki nauczania w województwie kujawsko-pomorskim należą do najniższych w Polsce. W celu osiągnięcia lepszych wyników niezbędna jest ścisła współpraca administracji oświatowej szczebla wojewódzkiego z samorządem lokalnym i uzyskiwanie konsensusu w wielu kwestiach, w tym w kształtowaniu sieci szkół i przedszkoli w zależności od specyfiki gminy.

Rada Gminy Brzuze stwierdza, że uzasadnienie do wydanego przez Kujawsko - Pomorskiego Kuratora Oświaty postanowienia jest lakoniczne i potwierdza fakt nieznamość problemu funkcjonowania i finansowania oświaty w naszej gminie. Nie uwzględnia również argumentów, które przemawiają za likwidacją przedszkola, nie bierze pod uwagę, że gmina od lat podejmuje wysiłek utrzymania wszystkich małych szkół podstawowych, co odzwierciedla uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych, gimnazjum i oddziałów przedszkolnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na terenie Gminy Brzuze.

Organ przed wydaniem opinii powinien w sposób wyczerpujący zebrać niezbędny do wydania opinii materiał dowodowy i na tej podstawie dokonać wszechstronnej oceny okoliczności istotnych, co do takiego rozstrzygnięcia.

Postanowienie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty ogranicza rolę samorządu gminnego w stanowieniu prawa lokalnego. Ustawowa kompetencja wyrażania przez kuratora wiążącej organy samorządu terytorialnego opinii dotyczącej likwidacji przedszkola, w zamierzeniu ustawodawcy na pewno nie miała stanowić ograniczenia demokracji i samorządności lokalnej.

Mając na uwadze powyższe, wniesienie zażalenia uznaje się za zasadne.

PRZEWODNICZACY RADY  
GMINY BRZUZE  
*Przewodniczący*  
*Przewodniczący*